

проект - 7

Записка М.М. Касьянову  
по поводу решения заседания Правительства РФ и дальнейшей работы над ФЦП

Уважаемый М.М.

Предлагаю Вашему вниманию нашу оценку результатов заседания Правительства РФ по пункту 1 повестки дня "Об основных показателях проекта ФЦП на 2004-2007 годы по обеспечению комплектования воинских должностей преимущественно военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, и её финансово-экономическом обосновании".

Прежде всего, сообщаю, что нас обрадовало исключительно внимательное отношение членов Правительства РФ и Вас лично к рассмотренной проблеме.

Из положений, высказанных Вами и другими членами Правительства РФ, наиболее важными и заслуживающими отражения в окончательной формулировке решения, а затем и в разрабатываемой ФЦП, на наш взгляд, являются следующие:

1) Работа Межведомственной комиссии (МВК) при головной роли Минобороны посвящённая анализу готовности большого количества воинских частей к переходу на контрактный принцип комплектования и их финансово-экономических запросов на переход, успешно завершена. Получены ценные исходные данные, которые должны быть обобщены, проанализированы не только членами комиссии, но и независимыми экспертами и использованы в дальнейшем при разработке возможных вариантов реформы системы комплектования и обоснованного выбора наилучшего из них.

2) Переход на новую систему комплектования военной организации РФ является осуществлением потребности всего общества и государства, а не только военной организации РФ или, тем более, одного ведомства - Министерства обороны. Поэтому и оцениваться соответствие ФЦП этим потребностям должно другой, специальной межведомственной комиссией с более широким участием в ней общественных организаций, а возглавить эту работу должны Минфин и Минэкономразвития РФ. Материалы, полученные членами МРГ в воинских частях, должны быть обобщены и переданы в новую комиссию для обеспечения её деятельности исходными данными.

3) Основными показателями оценки ФЦП должны быть социально-экономические последствия, которые могут наступить при осуществлении той или иной программы действий, а также военно-экономическая эффективность перехода к новой системе комплектования.

В числе социально-экономических задач и последствий их решения по предложенным вариантам безусловно должно быть рассмотрено освобождение наиболее обездоленной части общества от дополнительного "налога", каким является принудительная военная служба.

4) Экономические оценки требуемых финансовых и иных ресурсов должны строго регламентировать ограниченный перечень видов расходов, которые связаны с реформой системы комплектования военной организации РФ. В их числе, как отметили на заседании Вы и представители Минфина, должны остаться надбавка к денежному довольствию военнослужащих и расходы на переоборудование казарм в общежития.

Исключительно важно, чтобы все расходы были строго привязаны к бюджетной классификации РФ и годам их осуществления. Градации расходов типа "единовременные" или "ежегодные" должны быть исключены из дальнейшего рассмотрения.

5) Оценки, выполненные специалистами Минобороны и ИЭПП, позволяют Минфину предложить сбалансированную по потребностям сумму расходов, которые следует заложить в федеральный бюджет 2004 года, и их детализацию по целевым статьям и видам расходов в рамках бюджетной классификации. На наш взгляд, было бы полезным провести специальное

совещание в Минфине по вопросу определения суммы, закладываемой в проект бюджета на 2004 год.

6) Перед представлением Президенту РФ законопроекта, необходимого для осуществления ФЦП, представляется целесообразным провести в Минэкономразвития совещание с рассмотрением двух разработанных вариантов законопроекта (Минобороны и ИЭПП), обсудить их и выработать с помощью согласительной комиссии вариант, удовлетворяющий чаяниям общества и требованиям Президента РФ, выраженным в его прошлогоднем Послании, а также в «Основах государственной политики РФ по военному строительству на период до 2010 года».

7) Для парирования возможностей манипулировать терминологическими расхождениями в различных документах, выражающих требования общества и государства к реформе системы комплектования военной организации, было бы целесообразным уточнить наименование разрабатываемой ФЦП, приведя его в соответствие с «Основами» (пункт 5.4), например, в следующей редакции: «Федеральная целевая программа перехода к комплектованию воинских должностей преимущественно военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, с сохранением службы по призыву для подготовки к службе по контракту и накопления мобилизационных людских ресурсов». Это соответствовало бы и наименованию целевой статьи «Расходы на реформирование системы комплектования воинских должностей преимущественно военнослужащими, проходящими военную службу по контракту», которая именно в такой формулировке записана в последней редакции Бюджетной классификации РФ.

В завершение данной записки сообщаю, что специалисты ИЭПП готовы принять участие как в разработке ФЦП, так и в выработке согласованной редакции соответствующего законопроекта.