

№ 766 (21)

Архив 7515

9.5.1992, 11.10.1992

† 102

ВИЦЕ-ПРЕМЬЕРУ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

6 мая 1992 г. 01-14-1/144

ГАЙДАРУ Е.Т.

О положении с обеспечением потребностей хозяйства Российской Федерации в денежной наличности

Центральный банк Российской Федерации докладывает, что в стране резко осложнилось положение с денежной наличностью, практически, запасы которой в учреждениях банков России не обеспечивают своевременную выдачу наличных денег предприятиям, организациям и населению.

Потребность хозяйства в наличных деньгах в большинстве регионов Российской Федерации удовлетворяется неполностью. В 1 полугодии текущего года возникли значительные трудности в обеспечении населения и хозяйства наличными деньгами. Если на 1 января т.г. сумма задолженности выплат заработной платы, стипендий, пенсий и других первоочередных платежей в регионах Российской Федерации составила свыше 11,0 млрд. рублей, то по состоянию на 1 апреля т.г. эта сумма увеличилась более чем в 3 раза.

В ряде регионов имеют место задержки выдач почтовых переводов. Большие неудобства для населения и справедливые нарекания вызывает хроническое отсутствие в обороте разменной монеты.

Негативную роль в усугублении проблемы недостатка денежной наличности сыграло изъятие в январе 1991 года из оборота банковских билетов 50 и 100 рублевого достоинства образца 1961 года, сократившее сумму номинала находящихся в обращении наличных денег почти на 45 процентов, плюс сведя к "0" резервные фонды в учреждениях банков.

Хотя выпуск денег в 1991 году по сумме номинала был в 2,1 раза больше по сравнению с 1990 годом, ограниченные мощности производства ГПО "Гознак", моральный и физический износ значительной части оборудования на его предприятиях, срывы в поставках компонентов для изготовления денег, невыполнение отдельными поставщи-

- 2 -

ками своих обязательств, а также длительные сроки подготовки к производству банкнот более высоких номиналов не позволили своевременно ликвидировать дефицит наличных денег в обращении.

Определяющим фактором сложившейся в т.г. ситуации в денежном обращении явился резкий рост денежных доходов населения за счет увеличения расходования средств на оплату труда при падении объемов производства, а также выделение Правительством России крупных сумм в виде социальных гарантий и помощи низкооплачиваемым слоям населения. Так, при росте денежных доходов населения за январь-март т.г. против соответствующего периода п.г. в 4,7 раза, национальный доход в сопоставимых ценах снизился на 14%, общий объем промышленного производства - на 13%, выпуск товаров народного потребления - на 13%, объем товарной массы, проданной через розницу - на 51%, платных услуг - на 41 процент. Опережающий рост доходов населения по сравнению с ростом товарооборота и услуг постоянно ведет к снижению товарного наполнения рубля.

Либерализация цен позволяет производителям-монополистам извлекать сверхприбыль и направлять значительную ее часть на повышение оплаты труда. Удовлетворение Правительством непомерных требований по росту оплаты труда в материальной сфере производства на фоне спада экономики генерирует выдвижение подобных требований работников отраслей непромышленной сферы.

Реализация Указа от 15 апреля 1992 г. № 391 о повышении ставок и должностных окладов работников бюджетных организаций в 1,8-2,8 раза приведет к увеличению во 2 квартале т.г. расходов на оплату труда и вызовет дополнительную потребность в денежной наличности в размере 40-45 млрд. рублей.

Кроме того, оценивая сложившуюся ситуацию, считаем неприемлемым в настоящее время вводить предложенный Министерством топлива и энергетики России порядок заправки за наличный расчет автомобилей бензином и дизельным топливом автотранспортных средств механизмов всех потребителей, как это предусмотрено постановлением Правительства России от 4 января 1992г. №12 "Об особенностях регулирования цен на продукцию топливно-энергетического комплекса" (п.7). При положительном решении указанного вопроса, на предварительных расчетах потребуется дополнительно выпустить в обращение 50 млрд. рублей.

В январе-апреле т.г. выпуск денег в обращение значительно увеличился и превысил уровень 1991 года. Исходя из прогнозных

- 3 -

расчетов, эмиссия денег во 2 квартале 1992 года составит свыше 200,0 млрд. рублей и увеличится против 1 квартала т.г. почти в 3 раза.

Удовлетворить потребность большинства регионов Российской Федерации и государств "рублевой зоны" в наличноденежной массе только за счет печатного станка не представляется возможным, поскольку печатные фабрики Гознака полностью задействовали имеющиеся мощности по изготовлению денег.

В этих условиях Банком России совместно с государственным производственным объединением "Гознак" Минфина России принимаются оперативные меры к наращиванию изготовления денежных билетов и счет укрупнения достоинств банковских купюр (200, 500, 1000 рублей). Ведутся работы по созданию банкнот достоинством 5000 рублей.

В 1 квартале т.г. общая сумма эмиссии денежных билетов по номиналу превысила сумму изготовленных денег за весь 1991 год. В том же выражении в мае т.г. предусматривается произвести денежных билетов в объеме равном изготовлению за весь 4 квартал 1991 года. Увеличивается поступление в платежный оборот металлической монеты. Монетные дворы Гознака освоили производство монет более высоких номиналов в 5 и 10 рублей.

Банк России поставил перед ГПО "Гознак" задачу в июне т.г. утроить сумму изготовления наличных денег, а в июле - утроить.

Учитывая крайне обострившуюся ситуацию в денежном обращении, связанную недостатком денежной наличности в Российской Федерации, проводится работа, направленная на развитие безналичных расчетов и сокращение наличноденежного оборота.

По предложению Банка России, Президиум Верховного Совета Российской Федерации 13 января 1992 года принял постановление "О неотлагательных мерах по нормализации наличноденежного обращения в Российской Федерации" № 2167-1, которое предусматривает производить расчеты по своим обязательствам с другими предприятиями в наличном порядке через учреждения банков.

Однако, из материалов проверок, произведенных Банком России в марте-апреле т.г. в Нижегородской, Смоленской, Кировской, Волгоградской, Новосибирской областях и республике Татарстан, видно, что в условиях острейшего недостатка наличных денег отдельные предприятия, получая деньги в банках на оплату труда и закупку сельхозпродуктов, расходуют их на оплату сырья и материалов. Так,

- 4 -

Десногорский кооператив "Меркурий" Смоленской области полученные 387 тыс. рублей на закупку сельхозпродукции израсходовал на приобретение стройматериалов, техники и запасных частей. Многие торговые организации, в нарушение действующего порядка накапливают в своих кассах наличные деньги, а не сдают их в банк. Имеются случаи торговли коммерческими банками денежной наличностью. Превышение лимита остатка касс допускали многие предприятия Кировской, Волгоградской, Нижегородской, Смоленской, Новосибирской областей. Такое положение дел способствует резкому увеличению наличноденежного оборота, давление которого на потребительский рынок возрастает.

В целях создания условий для ускорения расчетов и снижения потребности народного хозяйства и населения Российской Федерации в наличных деньгах, сближения форм и методов безналичных расчетов с принятыми в международной практике постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации "О введении в хозяйственный оборот чеков нового образца" с 20 января 1992 г. в хозяйственный оборот России введен универсальный стандартизированный чек. Банком России разработаны Правила расчетов чеками за товары и услуги. Однако, имеющаяся информация свидетельствует о том, что работа по их внедрению в регионах проводится с большим трудом.

В то же время, согласно Указу Президента Российской Федерации "О свободе торговли" (п.1) предприятия, независимо от форм собственности, а также гражданам предоставлено право осуществлять торговую, посредническую и закупочную деятельность (в том числе за наличный расчет).

Учитывая изложенное, Банк России убедительно просит Вас оказать содействие в приведении пункта 1 Указа "О свободе торговли" в соответствие с пунктом 2 и пунктом 1 постановлений Президиума Верховного Совета Российской Федерации "О безотлагательных мерах по нормализации наличноденежного обращения в Российской Федерации", "О введении в хозяйственный оборот чеков нового образца" обязав предприятия, независимо от форм собственности, осуществлять расчеты по своим обязательствам с другими предприятиями в безналичном порядке, в том числе универсальными стандартизированными чеками.

В целях обеспечения в первоочередном порядке расчетов наличными деньгами с населением Центральный банк Российской Федерации

вносит на рассмотрение проект Указа Президента Российской Федерации "О мерах по обеспечению хозяйства Российской Федерации наличными деньгами". Банк России предлагает на период до конца 1992 года ввести на территории России особый режим операций с денежной наличностью для предприятий, учреждений и организаций, предусматривающий меры ответственности за нарушение порядка расчетов в хозяйстве.

Приложения: проект Указа Президента Российской Федерации "О мерах по обеспечению хозяйства Российской Федерации наличными деньгами" на 3 листах.

Перечень нормативных документов, в соответствии с которыми приняты решения по повышению расходов на оплату труда и социальных гарантий населения на 10 листах.

Председатель Центрального банка
Российской Федерации

Г. Г. Матюхин